



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L. R. n. 15/2015

Proposta di determinazione n. 503 del 26/04/2022

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 438 del 26/04/2022

Direzione: IV Direzione Servizi Tecnici Generali
Servizio: Autoparco

OGGETTO Servizio di fornitura di copertura assicurativa dei mezzi di proprietà dell'Ente, R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente, per anni 1. Determina a contrarre.
Affidamento alla NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A. con sede in Borgaro Torinese, via Lanzo, 29 – 10071 Torino. P.IVA 02230970960.
Impegno € 48.500,00 **CIG: 9202041475**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO – TITOLARE P.O.

PREMESSO

CHE il Servizio Autoparco della IV Direzione – Servizi Tecnici Generali, ha tra i compiti istituzionali la gestione e la manutenzione dei veicoli di proprietà della Città Metropolitana di Messina;

CHE il parco macchine, di proprietà dell'Ente, si compone attualmente, di 86 mezzi funzionanti, vetture, autocarri leggeri e pesanti, macchine operatrici e mezzi speciali, di cui all'allegato "A", che operano per garantire lo svolgimento dei compiti istituzionali propri dell'Ente;

CHE è obbligatorio, a norma di legge, provvedere alla copertura assicurativa di tutti i mezzi, R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente;

CHE pertanto, si rende necessario urgente e indifferibile procedere ad affidare il predetto servizio e garantire la copertura assicurativa dei mezzi di proprietà dell'Ente, al fine di continuare a consentire il loro utilizzo e poter svolgere i molteplici compiti istituzionali, evitando così interruzione di pubblico servizio, rischi per la pubblica incolumità e danni patrimoniali certi e gravi che il fermo dei mezzi causerebbe, certamente, all'Ente;

VALUTATO che ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, nonché del D. Lgs. N. 77/2021, convertito in Legge 108 del 29/07/2021, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

"affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto

legislativo 18 aprile 2016, n. 50 , e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;

VALUTATA quindi la necessità di procedere a svolgere indagine di mercato per l'individuazione di operatori economici in grado di fornire il servizio di che trattasi e nella considerazione che, la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta oggigiorno profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione complessiva del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della Pubblica Amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione, nonché, valutato che tale attività non può essere svolta da personale interno all'Ente in virtù della specifica competenza tecnica richiesta, della necessaria, costante e specifica formazione professionale, che l'apporto del broker appare pertanto utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso, il quale, proprio per la specifica conoscenza del mercato assicurativo è in grado di valutare e studiare le necessità dell'Ente e di sottoporre allo stesso le migliori formule assicurative reperibili sul mercato, rilevata, pertanto, la necessità di affidare ad una società specializzata il servizio di brokeraggio assicurativo allo scopo di avvalersi di una collaborazione qualificata finalizzata alla stipula di contratti assicurativi più convenienti ed idonei a soddisfare l'interesse pubblico dell'Ente ed effettivamente rispondenti alle esigenze ed al fine di ottimizzare le eventuali polizze contratte e/o da contrarsi da parte dell'Ente e ritenuto che l'attività del broker consiste nella identificazione e valutazione dei rischi per cui l'Ente richiede una copertura assicurativa, negli accorgimenti tecnici atti a ridurre il rischio e quindi i costi assicurativi, nell'analisi delle tipologie esistenti per suggerire all'Ente le soluzioni più idonee e che nei contratti assicurativi muniti di clausola broker i costi dell'intermediazione vengono sostanzialmente compensati dal mancato versamento delle provvigioni in favore degli agenti assicurativi, quindi, con nessun costo aggiuntivo per l'Ente, si è proceduto con Determinazione Dirigenziale n. 176 del 18/02/2022, avente per oggetto. *“Affidamento incarico servizio di brokeraggio assicurativo alla società Ecclesia Geas Sanità s.r.l., con sede in via Cola di Rienzo, 217 Roma – Determinazione a contrarre P.IVA 11970121007”*, a dare incarico alla predetta società di brokeraggio a svolgere indagine di mercato, ai sensi della vigente normativa in materia, per individuare la compagnia assicurativa che proponga il miglior prezzo, per procedere, successivamente, ad affidare il servizio di che trattasi;

DATO ATTO che si è dato espresso mandato, con la Determinazione sopra citata, alla società Ecclesia Geas Sanità s.r.l., a svolgere indagine di mercato, ai sensi della normativa vigente, finalizzata a reperire il maggior numero di operatori del settore presenti sul mercato, individuando la compagnia assicurativa che proponga per un periodo di durata contrattuale di anni 1, rinnovabile per egual periodo, il miglior prezzo, per procedere ad affidare il servizio ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. ed ii.;

PRESO ATTO

CHE con PEC del 21/04/2022 prot. 13169/22 la società Ecclesia Geas Sanità s.r.l., comunica di aver svolto indagine di mercato, nel rispetto dei criteri fissati, individuando n. 6 compagnie di assicurazione presenti sul mercato nazionale, che prestano coperture assicurative per la pubblica amministrazione ed alle quali è stato richiesto di presentare preventivo/offerta:

Sara Assicurazioni – Zurich Insurance LTD – Italiana Assicurazioni – Unipol Sai Assicurazioni SpA – Generali Italia SpA – Itas Mutua;

CHE alla data di scadenza nessuna delle compagnie ha presentato offerta;

CHE in ossequio al principio di rotazione la NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A., con la quale è stato stipulato il precedente contratto, non è stata invitata, in assenza di riscontro da parte delle compagnie interpellate, avendo garantito il principio di rotazione, di parità di trattamento, di imparzialità, di trasparenza, nell'interesse dell'Ente, si è proceduto a richiedere offerta anche all'assicuratore uscente NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A.;

CHE la Compagnia Sara Assicurazione, dopo la data di scadenza dei termini, ha formulato un'offerta, in data 20/04/2022, non secondo il testo di polizza e capitolato predisposto, ma secondo un testo di polizza di propria formulazione, non conforme a quanto richiesto e differendo in alcune garanzie offerte e, anche se alcune migliorative, non risultano interessanti, poiché, anche sulla base dello storico sinistri, non risulta conveniente per l'Ente valutando un costo superiore di oltre il 20%;

CHE la NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A. ha riscontrato la richiesta di cui sopra ed ha proceduto a far pervenire offerta, sulla base del testo di polizza e capitolato predisposto;

PRESO ATTO, altresì, che con la sopracitata PEC del 21/04/2022 prot. 13169/22 la Società Ecclesia Geas Sanità s.r.l. sottopone due possibilità per l'affidamento di che trattasi:

- la NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A. con sede in Borgaro Torinese, via Lanzo, 29 – 10071 Torino - P.IVA 02230970960, la quale presenta offerta, secondo il testo di polizza e capitolato predisposto per l'importo di € 48.500,00;
- la Sara Assicurazioni S.p.A. con sede legale in via Po, n. 20, 00198 Roma, la quale presenta offerta, con testo di polizza e capitolato di propria formulazione per l'importo di €. 58.735,95;

DATO ATTO che l'offerta presentata dalla NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A. con sede in Borgaro Torinese, via Lanzo, 29 – 10071 Torino. P.IVA 02230970960, che per anni 1, rinnovabile per egual periodo e per n. 86 mezzi ha proposto l'importo di € 48.500,00, per la copertura assicurativa R.C.A amministrata a libro matricola - Infortuni del conducente si ritiene congrua e conveniente per l'Ente;

RILEVATO, che procedendo ad invitare tutte le compagnie che operano nel settore per la Pubblica Amministrazione, individuate nella citata indagine di mercato, e non applicando alcuna limitazione degli operatori economici tra cui effettuare la selezione, viene garantito il principio di tutela della concorrenza, il rispetto della par condicio e la concorrenza leale ed effettiva e che trattandosi di ramo RCA nel settore P.A., gli operatori disposti ad assumere il rischio sono esigui e le informazioni sul precedente rapporto sono a conoscenza di tutti (ANIA);

CONSIDERATA la necessità e l'urgenza del servizio di cui sopra, in quanto, la mancata copertura assicurativa creerebbe, inevitabilmente, il fermo dei mezzi, utilizzati dai Servizi della Viabilità, dal Servizio di Protezione Civile, dal Corpo di Polizia Metropolitana, nonché, per assolvere a tutti i compiti istituzionali dell'Ente, con comprensibile negativa ricaduta sui servizi istituzionali di competenza;

VALUTATA l'esigenza di affidare entro breve tempo il servizio di che trattasi, considerato che le polizze precedenti sono in scadenza e garantire continuità nella copertura assicurativa dei mezzi, R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente e continuare a svolgere i compiti istituzionali propri;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267, che prevede, in materia di contratti, che la stipula degli stessi sia preceduta dalla determinazione a contrarre da parte del Responsabile del procedimento di spesa indicante l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole contrattuali ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti di appalti pubblici e servizi;

RITENUTO, infine, di dover procedere, per le motivazioni tutte sopra esposte, ricorrendo all'affidamento diretto del servizio di copertura assicurativa dei mezzi dell'Ente, R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente, previa indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. ed ii.;

VALUTATA positivamente l'offerta della NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A. con sede in Borgaro Torinese, via Lanzo, 29 – 10071 Torino. P.IVA 02230970960, per l'importo di € 48.500,00 e per la durata di anni 1, comprendente la RCA – CVT – Infortuni del conducente per n. 86 mezzi di proprietà dell'Ente;

VISTA la regolarità contributiva (D.U.R.C.) della ditta in oggetto;

VISTO il D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione;

CHE il D.L. 06/07/2012 n. 95 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A.;

CHE nella piattaforma www.acquistinretepa.it non esiste una tipologia merceologica aventi le caratteristiche richieste da questo Servizio;

RITENUTO di dover provvedere in merito e di dover assumere il conseguente impegno di spesa a carico del cap. 1752 dell'anno 2022 ove sono previste le apposite dotazioni;

VISTO il D. Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm. ed ii.;

VISTI:

- a) il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*, che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- b) il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria *“allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011”*;
- c) *L'art 183 del D. Lgs. 267/2000 “Impegno di Spesa”*;

Tenuto conto che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere **registrate** nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con **imputazione** all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

Ritenuto di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio;

Tenuto conto che le apposite dotazioni sono previste al Cap. 1752 denominato *“Assicurazione automezzi di proprietà provinciale adibiti ad attività d'istituto”* del Bilancio Provvisorio 2022 e che l'importo non è frazionabile;

Viste le LL.RR. 48/91 e 30/2000 che disciplinano l' O.R.E.L.;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n. 165/2001 che agli artt. 4 e 17 attribuisce ai Dirigenti la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa;

Visto il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ed ii.;

Visto lo Statuto Provinciale;

Visto il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il regolamento sui controlli interni;

VERIFICATA l'insussistenza di conflitti di interesse prevista dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

VISTA la D.D. n° 1563 del 23/12/2021 (nonché DD.DD. n° 1502 del 31/12/2019 - n° 2 del 03/01/2020 e n° 1267 del 15/12/2020), con la quale è stata conferita la prosecuzione degli incarichi di Posizione Organizzativa e le relative deleghe di funzione dirigenziali all'I.D.U.A. dr. Pietro Alito, responsabile del Servizio Autoparco, fino al 31/12/2022;

DETERMINA

per i motivi meglio esposti in narrativa, che qui si intendono approvati, richiamati e riportati integralmente quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

CONTRARRE ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. ed ii. la fornitura del servizio di copertura assicurativa, R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente, dei mezzi di proprietà dell'Ente, vetture, autocarri leggeri e pesanti, macchine operatrici e mezzi speciali di cui all'allegato "A" con decorrenza dalla data di stipula e per anni 1, con possibilità di rinnovo per ugual periodo;

APPROVARE l'indagine di mercato svolta dalla società Ecclesia Geas Sanità s.r.l., con sede in via Cola di Rienzo, 217 Roma – P.IVA 11970121007, la quale ha proceduto ad invitare a presentare offerta n. 6 compagnie di assicurazione presenti sul mercato nazionale, che prestano coperture assicurative per la pubblica amministrazione e che tale richiesta, non è stata riscontrata, nei termini previsti, da nessuna compagnia, pertanto, si è proceduto a richiedere offerta anche alla NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A. con sede in Borgaro Torinese, via Lanzo, 29 – 10071 Torino. P.IVA 02230970960, la quale ha presentato offerta pari ad € 48.500,00 che si ritiene congrua e conveniente per l'Ente;

AFFIDARE ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. ed ii. alla NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A., con sede in Borgaro Torinese, via Lanzo, 29 – 10071 Torino - P.IVA 02230970960, la fornitura del servizio di copertura assicurativa, R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente, dei mezzi di proprietà dell'Ente, vetture, autocarri leggeri e pesanti, macchine operatrici e mezzi speciali di cui all'allegato "A" con decorrenza dalla data di stipula e per anni 1, con possibilità di rinnovo per ugual periodo;

IMPEGNARE, ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n 267/2000, le somme necessarie per l'affidamento della fornitura del servizio di copertura assicurativa dei mezzi di proprietà dell'Ente, (allegato "A"), R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente, dalla data di stipula dei contratti per anni 1, le somme disponibili sul Cap. 1752 anno di competenza 2022, come di seguito indicato:

Missione	1	Programma	5	Titolo	1	Macroaggr	3.1
Titolo		Funzione		Servizio		Intervento	
Cap./Art	1752	Descrizione	Assicurazione automezzi di proprietà provinciale adibiti ad attività d'istituto				
SIOPE		CIG	9202041475	CUP			
Creditore	NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A. con sede in Borgaro Torinese, via Lanzo, 29 – 10071 Torino. P.IVA 02230970960.						
Causale	Fornitura del servizio di copertura assicurativa dei mezzi di proprietà dell'Ente, R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente.						
Modalità	Bilancio						
Imp.Prenot		Importo	€ 48.500,00				

di imputare la spesa complessiva di €. 48.500,00, in relazione alla esigibilità della obbligazione, sul cap. 1752 Esercizio 2022 come segue:

Esercizio	PdC Finanziario	Cap/Art	Num.	Comp. Economica
2022		1752		2022

di accertare ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000 che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo
2022	€ 48.500,00

di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento sui controlli interni, che:

il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, comporta i seguenti ulteriori oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente:

pur gravando sul Patto di Stabilità, la spesa è da ritenersi indispensabile per il funzionamento dell'Ente e pertanto il presente atto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

di dare atto che per il presente affidamento, si è proceduto ad indagine di mercato a cura della società Ecclesia Geas Sanità s.r.l., con sede in via Cola di Rienzo, 217 Roma – P.IVA 11970121007, come in premessa specificato, giusta Determinazione Dirigenziale n. 176 del 18/02/2022, di affidamento incarico servizio di brokeraggio;

di dare atto altresì, che il servizio di brokeraggio assicurativo svolto dalla società Ecclesia Geas Sanità s.r.l., con sede in via Cola di Rienzo, 217 Roma – P.IVA 11970121007, giusta Determinazione Dirigenziale n. 176 del 18/02/2022, non comporta alcuna spesa a carico dell'Ente, poiché è remunerato dalla stessa società aggiudicatrice dell'affidamento, senza alcun costo aggiuntivo per l'Ente;

di dare atto che è necessario, urgente e indifferibile procedere a garantire la copertura assicurativa, R.C.A. – Incendio e Furto – Infortuni del Conducente, dei mezzi di proprietà dell'Ente, ai sensi dell'art. 163 del D. Lgs. 267/2000, in quanto il non provvedere comporterebbe interruzioni di pubblico servizio, ed arrecherebbe danni patrimoniali certi e gravi all'Ente, poiché i mezzi vengono utilizzati per garantire la viabilità sulle strade di competenza, nonché i servizi di Protezione Civile, i compiti del Corpo di Polizia Metropolitana e lo svolgimento dei compiti istituzionali propri dell'Ente;

di dare atto che il pagamento del premio assicurativo non è frazionabile;

di dare atto che relativamente al principio di rotazione, si è proceduto ad invitare tutte le compagnie che operano nel settore per la Pubblica Amministrazione, individuate nella citata indagine di mercato, e non applicando alcuna limitazione degli operatori economici tra cui effettuare la selezione, viene garantito il principio di tutela della concorrenza, il rispetto della par condicio e la concorrenza leale ed effettiva e che trattandosi di ramo RCA nel settore P.A., gli operatori disposti ad assumere il rischio sono esigui e le informazioni sul precedente rapporto sono a conoscenza di tutti (ANIA);

di procedere con successivo provvedimento dirigenziale al pagamento del premio totale, dopo l'emissione dei contratti di assicurazione, alla NOBIS Compagnia di Assicurazioni S.p.A. con sede in Borgaro Torinese, via Lanzo, 29 – 10071 Torino. P.IVA 02230970960;

di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;

di rendere noto ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 così come recepito dall'OREL che il responsabile del procedimento è il dott. Pietro Alito Responsabile Servizio Autoparco, titolare di P.O.;

di trasmettere il presente provvedimento alla II Direzione Servizi Finanziari per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

*Il Resp. Servizio – Titolare P.O.
Dott. Pietro Alito
Delegato Funz. Dirigenziali
ex art. 17 c.1 bis D. Lgs. 165/2001
(Det. Dir. n. 1563 del 23/12/2021)*

Sulla presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'art.5 del Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione n. 26/CC del 21.03.2014, si esprime parere di regolarità tecnico amministrativa **favorevole** e si attesta che il provvedimento è obbligatorio e necessario al fine di evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente.

*Il Resp. Servizio – Titolare P.O.
Dott. Pietro Alito
Delegato Funz. Dirigenziali
ex art. 17 c.1 bis D. Lgs. 165/2001
(Det. Dir. n. 1563 del 23/12/2021)*